

加快建设更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市 专家谈

# 科技进步要求法治体系创新

■ 宋旭光 邓达奇

## 社科成果 选粹

### 提要

高产出科学家需要什么样的组织支持

刘意、温珂、游玗怡在2024年2月19日《科学学研究》(网络首发)撰文认为,科研人员在科研活动中的认知风格可划分为原创型、效率型和团队型三类。原创型风格科研人员需要较高的薪酬待遇。原创型风格在较高科研产出的组态中占据最为重要的位置、在所有组态中的覆盖度最高。但其并不是产生较高科研产出的必要条件,这类风格科研人员需要匹配较高的薪酬才能实现更高科研产出。

效率型风格科研人员需要匹配良好的晋升发展机会。效率型风格产生较高科研产出的覆盖度适中,晋升发展是这类风格产生较高科研产出组态共同的核心条件。这也表明这类风格科研人员在科研活动中具有明显的成就和目标导向,需要匹配到职晋升才能产生较高的科研产出结果。

团队型风格科研人员需要匹配情感关怀和晋升发展这两类资源。团队型风格在较高科研产出组态中覆盖度最低,但在给予匹配的组织支持下,仍旧可以实现较高科研产出。鉴于团队型风格较高的环境依赖性,这类风格科研人员必须同时匹配情感关怀和晋升发展这两类资源才能实现较高科研产出。

### “数字游民”为何热起来

姚建华在2024年第7期《人民论坛》撰文认为,数字游民现象的火爆并不是偶然,也绝非一夜之功。首先,数字游牧提供了人们自主选择工作时间和地点的可能。数字游民可以携带笔记本电脑,在任何一个网络连接稳定的地方,根据个人计划安排工作时间,在工作上拥有了极大的灵活性和自由度。同时,他们选择在不同的环境中工作,这既能激发出他们新的创意和灵感,又可以提高他们的工作效率和创造力。尤其是在职场人士承受着996工作模式的巨大压力下,重获时间的控制权和工作的主导权显得尤为吸引人,这也是他们选择这种生活方式的一个重要原因。其次,数字游牧有助于人们实现工作和休闲的最佳平衡。它是一种叠加性的生活方式,其魅力在于数字游民可以在旅行中工作、在工作时旅行,实现“在快乐的地方工作,到美好的地方生活”的理想化生活方式。这种生活方式以工作和休闲的平衡为其显著的特点,不但能缓解人们的疲劳感和职业倦怠感,更重要的是,它能更好地促进个人的自我实现、自我表达和自我发展。

### 重构正当防卫的法理基础

徐万龙在2024年第1期《环球法律评论》撰文认为,在法治国家中,当不法侵害正在进行,而国家又不在场的情况下,宪法中的国家保护义务要求立法者设立类似正当防卫条款的容许规范,授予公民实施私人暴力之权,以免公民的生命、财产、自由等基本权益处于完全无保护的状态。正当防卫的法理基础在于国家暴力垄断原则和国家保护义务的互动与调和。国家暴力垄断原则的存在提醒我们,对包括正当防卫在内的任何形式的私人暴力都应当保持审慎态度,要避免在正当防卫制度的重塑过程中从一个极端走向另一个极端。

### 消除就业性别歧视为何如此重要

钟玉婷、陈利锋在2023年第5期《华中科技大学学报(社会科学版)》撰文认为,相比无就业性别歧视情形,无论存在何种就业性别歧视,积极外生冲击对劳动力市场乃至宏观经济产生的影响均被明显削弱。从政府支出冲击(扩张性财政政策)的角度看,就业性别歧视明显降低了政府支出政策的产出乘数和就业乘数,并且存在就业机会歧视条件下政府支出的产出乘数和就业乘数均小于存在就业统计歧视的情形。从货币政策冲击(扩张性货币政策)的角度看,存在就业性别歧视条件下货币政策的产出乘数与就业乘数均小于无就业性别歧视的情形,这意味着就业性别歧视降低了货币政策的有效性。社会福利损失比较的结果也表明,存在就业机会歧视情形中货币政策引起的社会福利损失也明显大于存在就业统计歧视的情形。因此,无论是从提高宏观经济政策(财政政策与货币政策)效果的角度,还是从降低货币政策导致的社会福利损失的角度,消除就业性别歧视均具有重要意义。(整理:赵鑫)

给人类生产生活带来巨大而深刻的影响。尤其是以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链为代表的数字技术逐渐成熟和大规模使用,引领了社会生产新变革,推动了产业数字化和数字经济新形态,对人们的生产形式、生活方式、经济社会变革产生颠覆性影响。

科技进步要求法治体系的变革创新。科技革命可能发生在实验室,但法治变革却是在实践中进行的。理论家们需要提供促进法治变革的种子和素材,改革实践者则以行动耕耘播种,收获改革成果。法学家们需要检视,现有的法律体系以及传统法治理念和思维方式,是否足以应对转型时期的法治难题,又应该如何完成法治观念和方式的革新,提升运用法治思维和法治方式处理问题的能力。因此,我们必须正确认识和规避在科技进步日新月异的外观下所隐藏的种种科技风险和社会风险,加强关于人工智能、生物科技、区块链等新技术相关问题的基础理论研究,推动法治理念和方法论的与时俱进。

科技进步催生一系列与此相关的法律规范。科技进步会带来一系列新的社会难题和法治需求,需要法治体系及时做出调整应对。面对新的法治需求,必须及时更新和完善法律规范体系和运行体系,在新兴领域发挥立法的引领与推动作用。为全面推进智慧法治建设,以高水平智慧法治建设为重要支撑,深圳先后出台《深圳经济特区数据条例》《深圳经济特区智能网联汽车管理条例》《深圳经济特区人工智能产业

促进条例》等一批具有首创性和引领性、体现改革创新、先行示范的法规,在数字法治领域探索了一些经验。

科技进步带来国家治理体系变革的需求。在数字时代,必须综合运用法治和数字技术的工具治国理政,推动全面依法治国事业,促进法治的改革和创新。《法治中国建设规划(2020—2025年)》明确提出要“充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段,全面建设‘智慧法治’,推进法治中国建设的数据化、网络化、智能化”。为此,我们必须重视科技赋能法治的相关研究,把数字技术广泛应用于国家治理事业,提高国家治理智能化专业化水平,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

总之,对于新技术推动的人类社会变革,有些人乐观,有些人悲观。新科技革命不仅可能也会给我们的生活带来根本的改变,而且可能彻底颠覆我们对于人类本身、外间世界以及人类与外间世界之关系的认识,进而对法律秩序、法学研究、法学教育、法治观念等产生影响,甚至导致法治原有范式和体系体系的失效。我们需要重构我们的法律体系和知识范式,而新的法律体系以及法学知识体系的建立,不仅与社会背景和时代要求密切相关,更是离不开理论体系、价值体系和方法论体系的建构。

### 法治保障科技创新

加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题。为此,中央相继出台一系列关键制度,制定网络安全法、数据安

# 用好数字技术推进社区“智治”

■ 张育广 韩曜骏

### 提要

城市社区“智治”运用数字技术对社区治理进行革新,旨在通过构建智能化治理模式,提高服务的效率、质量和水平,实现治理的智能化、精准化和便捷化。深圳在社区“智治”领域持续创新,特别是生成式人工智能技术的引入,不仅优化了街道社区管理,还提升了居民的生活质量。

深圳是社区智慧治理实践的先行者,不仅在智慧社区建设上取得显著成效,更为城市基层治理提供了新的思路和模式。这些创新实践展现了“智治”手段在提升治理效能、优化民生服务中的巨大潜力,为新时代城市基层治理提供了宝贵的经验和启示。

### 城市社区“智治”实践

数字技术是多种数字化技术的集成,包括区块链、大数据、人工智能等。城市社区“智治”运用数字技术对社区治理进行革新,旨在通过构建智能化治理模式,提高服务的效率、质量和水平,实现治理的智能化、精准化和便捷化。深圳在社区“智治”领域持续创新,特别是生成

### 提要

作为我国金融开放创新的前沿,粤港澳大湾区科技产业基础好、市场化程度高、开放水平高,金融发展有巨大潜力。当前和未来一个阶段,要围绕健康产业金融需求,持续提升金融服务实体经济质效,创新金融服务、金融政策和金融工具,推动健康产业、金融产业的跨界融合与良性互动。

习近平总书强调,要坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。当前和今后一个时期,金融业发展要牢牢坚持这一根本宗旨,提升金融服务质效,以高质量金融服务推动经济高质量发展。

健康产业是经济高质量发展的重要增长点,随着我国社会老龄化进程加速,老年人健康消费市场呈现出蓬勃态势。截至2023年底,我国60岁及以上人口超2.9亿人,占全国人口的21.1%。这一庞大的老年人群体为健康消费市场形成了巨大潜力。可以预见,随着老年人口的增加、健康意识的提高和可支配收入的增长,老年人健康消费方面的投入也

式人工智能技术的引入,不仅优化了街道社区管理,还提升了居民的生活质量。

深圳宝安区通过深化党建引领和利用大数据、生成式人工智能技术,成功构建了覆盖“区-街道-社区”三级的“智治”体系,实现了社区管理队伍、人口、空间资源等数据的整合与实时更新,为社区提供了一套“智能底座”。南山区通过“智慧南头”项目,优化了街道社区管理,使该区域街道在老城区区综合整治和城市更新方面,取得积极成效。龙岗区打造了人工智能融合赋能平台,汇聚算力、算法和数据资源,从城市管理、市场监管、智慧交通、智慧消防、智慧水务、智慧工地等多方面推动人工智能创新应用,显著提升了智慧城管、交通等领域的治理效率。龙华区则通过数字经济、数字城区、数字治理的“三位一体”“数字龙华”战略,逐步实现“智治”转型。

深圳为我国提供了宝贵的城市治理和智慧社区建设经验:一是创新驱动,深圳通过引入生成式人工智能、大数据等前沿技术,构建“智治”模式。二是全面覆盖,形成了从区到街道再到社区的“智治”体系,确保治理效能全面提升,展现了“智治”建设的系统性和层次性。三是以人为本,所有“智治”项目的核心都聚焦于保障和改善民生,通过技术手段有效提升居民生活品质。

### 城市社区“智治”的机遇和挑战

数字技术中的人工智能辅助决策系统和社区“智治”服务平台极大地拓展了基层管理的能力和范围,使得民生服务更加便捷、高效。当前,生成式人工智能技术正逐渐成为推动社区治理现代化的重要驱动力,呈现新的应用趋势。一是优化治理结构,人工智能的引入可能提高社区中各方资源、信息的调动效率。二是提供智能化服务,通过建设智能化服务平台,满足地方治理与社区居民的个性化需求。三是强化社区参与,居民能通过人工智能更直接地参与社区决策和服务改进;四是形成透明治理,人工智能技术具有透明度和可解释性优势,可以帮助监控和记录决策过程,确保决策结果公正。

依托数字技术打造城市社区“智治”模式,已成为推动我国基层治理现代化的主要方向和抓手,深圳、杭州等部分城市积极探索推进路径,取得了一些进展,但仍面临挑战。一是协同治理机制尚未形成,这直接导致了信息共享和资源整合的困难,阻碍了“智治”模式的高效实施。二是传统管理模式与“智治”模式之间存在冲突,老旧管理体系难以适应新兴的治理要求,这种不匹配在一定程度上延缓了“智治”模式的推广和应用。三是技术风险防范措施仍需加强,尤其是在数据安全、隐私保护等

方面,缺乏有效的监管制度,增加了“智治”模式实施的不确定性。

### 把握城市社区“智治”的实践要求

完善社会治理体系,需要充分发挥数字技术的赋能作用,建立健全人工智能、大数据辅助科学决策和社会治理的机制,推进社会治理模式创新,实现社会治理精准化,助力社会治理提质增效。

完善社区“智治”协同治理机制。为应对数据协同管理中存在的挑战,尤其是“数据孤岛”问题,必须构建更完善的社区“智治”协同治理机制。该机制的核心在于政府引领下的数据共享框架建设,在确保数据安全的基础上促进开放交流;通过引入区块链技术提升数据交流的透明度和信任度,利用人工智能对大规模数据进行智能化分析处理,从而精准满足社区居民的各项服务需求。同时,鼓励居民、企业、社会组织等不同社会力量积极参与到社区“智治”中,形成一个既上下协同又内外联动的综合治理体系。探索本土化的“智治”模式。社区“智治”模式的建设要因地制宜。深圳的“云天书”模型和苏州的“住枫桥”平台,展示了数字技术与市民需求紧密结合的效率和数字治理与地域特色结合的优势,而广州旧南海县社区的智慧改造更是证明了现代智慧元素能与文化遗产保护、社区服务现代化和谐融合。探索本

的重大课题。数字社会建设和法治社会建设本身就应该相互配合、相互促进。法治社会建设需要数字的赋能,数字社会建设需要法治的保障。

新科技时代的公民权利需要法治保障。随着智能时代的到来,公民的隐私权、劳动权和休息权、人格尊严、个人信息等权益保护面临着新的风险和挑战。数字法治体系的建构必须坚持以公民权利保障为中心,坚持数字普惠,消除数字鸿沟,助力提升全民的数字素养。对公民权利和科技创新的保障,必须注重知识产权的全方位保障,以法治方式保护科技成果、实现高质量发展和提升国际竞争力。

总之,新技术革命催生了法治变革的需求,新技术革命和科技创新又需要法治的保障。人工智能等新技术手段或场景已成为推进法治建设和国家治理不可或缺的一环和抓手。深圳正在全力建设先行示范区、法治先行示范城市,必须珍惜科技进步带来的难得机遇,积极探索,先行先试,充分利用信息技术产业发达和经济特区立法权的双重优势,积极推进智慧治理,不断将科技与法治相结合,逐步提升智慧法治水平,创造标准化和动态的法律环境,培育新质生产力,为全国其他地方提供可借鉴、可利用的经验,充分发挥先行示范作用。【本文系深圳市哲学社会科学规划课题(SZ2022B021)“科技进步对法律发展的影响研究”阶段性成果】

(宋旭光:深圳大学法学院副教授、副院长;邓达奇:深圳市社会科学院政法研究所研究员)

# 提升金融服务质效 促进健康产业高质量发展

■ 邱联鸿 邓利方

范围内的商品的概率也会增加,相应地,消费者进行健康消费的概率也会增加,从而有利于健康产业消费发展。

其次是有利于带动健康产业就业。在现代经济中,金融服务是健康产业企业拓宽筹资渠道、增强筹资能力的重要方式。企业筹资能力增强,一方面,劳动者的工资保障相应会得到增强,由此从事健康产业的劳动者的流失率则会降低,进而有利于就业稳定;另一方面,资金投入的增加往往会带动生产扩大。为了扩大生产,企业会从就业市场中招聘更多的劳动者,进而促进健康产业就业。

最后是有利于促进健康产业的长期稳健发展。当前,我国健康产业面临重大政策利好,当产业进入发展重要机遇期的同时,也意味着不断扩大的市场规模、市场需求会带来健康产业资金需求呈现一个较大幅度的增长。对健康产业而言,如果医院、政府可以为医疗物资供应方提供授信,金融机构能根据授信来设置灵活的信贷额度,将可以打通资金链条,助力健康产业的发展。

### 提升金融服务质效,助力大湾区健康产业高质量发展

作为我国金融开放创新的前沿,粤港澳大湾区科技产业基础好、市场化程度高、开放水平高,金融发展有巨大潜力。当前和未来一个阶段,要围绕健康产业金融需求,持续提升金融服务实体经济质效,创新金融服务、金融政策和金融工具,推动健康产业、金融产业的

跨界融合与良性互动,实现创新链、产业链、资金链三链融合,推动粤港澳大湾区健康产业高质量发展。

要创新金融服务。粤港澳大湾区要充分利用资本丰富、创新元素多、对外开放水平高、国际合作基础良好等优势,切实推动普惠金融和数字金融、绿色金融、科创金融等融合,不断改善金融服务满意度,使金融服务更加安全便捷,融资成本稳步下降,金融消费者保护机制更加完善。在需求方面,推动互联网+医疗健康的发展,提升大湾区医疗卫生信息化建设水平。应依托互联网技术,以患者为建设提供“一条龙”服务,完善基本的线上缴费服务,创新开展便捷、安全的医疗保险和医药服务。在供给方面,创新融资担保服务,甄选优质的医疗产品供应商,结合供应商与医院的交易情况,供应商自身的资金需求和偿债能力,给予供应商贷款用途支持,可在网上提现的可循环授信。

要创新金融政策。政府职能部门可以搭建金融创新机制平台,收集金融供给与金融需求信息,建立金融机构与企业的常态化沟通机制,提高金融创新的针对性和创新反馈质量,满足经济高质量发展需求。粤港澳大湾区对于不同类型的医疗健康市场主体,应当实施对应的金融创新政策;对于贷款融资的医疗健康企业,应给予贷款贴息的政策;对于融资租赁的医疗健康企业,应给予补贴的政策;对于发行债券融资的医疗健康企业,应给予发债奖励;对于发行股权融资的医疗健康企业,应给予股权融

资奖励;对于支持医疗健康企业融资的金融机构,应按照融资额度给予对应的奖励。同时,政府可以对小微、民营医疗健康企业给予房租补贴,并制定针对健康产业的新型特殊金融政策,同时推动建立覆盖健康产业的信用评价体系。

要创新金融工具。粤港澳大湾区应巩固和善用香港国际金融中心、澳门中葡金融服务平台、深圳国家金融中心和广州粤港澳大湾区国际金融中心的优势,促进金融业发展。为弥补传统金融服务不足,粤港澳大湾区可以发挥股权融资的分散风险、集聚要素、激励创新等优势,构建新金融业态,主要包括各类私募股权投资、创业投资和产业发展基金等。其中,创业投资作为传统金融服务的重点补充手段,不仅能为健康产业提供“融资”支持,还能提供“融智”服务。推动建立医疗健康企业的融资需求系统,及时收集医疗健康企业的融资信息,及时满足医疗健康企业的融资需求。推动设立医疗健康专利贷款工具,完善专利质押融资,加大再贴现、再贷款等工具对小型医疗健康企业的支持力度,探索由财政和社会资本共同设立健康产业基金。搭建健康上市服务综合平台,为健康产业上市主板和科创板提供辅导服务。【本文系广东省社科规划2023年度党的二十大精神专项“推进健康中国建设的路径研究”(项目编号:GD23XZC02)阶段性研究成果】

(邱联鸿、邓利方均系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,分别系中共广东省委党校中国特色社会主义研究所副教授、研究员)